

УТВЕРЖДАЮ

Начальник департамента охотничьего и  
рыбного хозяйства Томской области

  
В.В. Сиротин

09.12.2021

### **Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики рисков причинения вреда) на 2022 год в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее - Департамент) исполняет функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее - государственный надзор).

В целях обеспечения охраны объектов животного мира-орнитокомплексов территорий, сохранения и восстановления их среды обитания, обеспечения устойчивого и неистощительного использования их запасов, определения видового состава и количественных характеристик мелких млекопитающих и земноводных животных, осуществления мониторинга объектов животного мира и формирования Государственного кадастра осуществляются фаунистические исследования населения и учет объектов животного мира, включая виды, занесенные в Красную книгу Российской Федерации на исследуемой территории.

По итогам обработки полученных данных можно получить сведения о видовом составе птиц, мелких млекопитающих, не отнесенных к объектам охоты, земноводных, которые позволят оценить численность животных, распределение по территории, определить необходимость и объемы проведения охранных и воспроизводственных мероприятий, а также планировать использование отдельных видов или группы видов объектов животного мира.

Фауна представлена 326 видами птиц, 62 видами млекопитающих, 6 видами амфибий, 4 видами рептилий.

Количество государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному надзору составляет 29 человек, из которых - 21 специалист закреплен за территориальными отделами.

В 2021 году проведена 1 плановая проверка по контролю за соблюдением законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания. В ходе проведения проверок, было выявлено 2 правонарушения, относящихся к нарушениям обязательных требований законодательства.

За 1 полугодие 2021 года проведено 939 оперативно-рейдовых мероприятий в ходе которых проверено 3565 физических лиц, 2234 ед. автотранспорта, 1051 охотизбушка (охотничий стан).

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 18 нарушений природоохранного законодательства. По ним возбуждено 18 административных дел. На нарушителей природоохранного законодательства наложено 11 тыс.руб. административных штрафов, взыскано – 6 тыс.руб.

Выдано 1 разрешение на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

#### Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Департамент в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области государственного надзора, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

На официальном сайте Департамента (<https://dor.tomsk.gov.ru>) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» (<https://dor.tomsk.gov.ru/perechen-objazatelnyh-trebovanij>) размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

2) осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний и проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

3) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Департамента и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

На сайте департамент (<https://dor.tomsk.gov.ru/rezultaty-obobschenija-praktiki-osuschestvlenija-nadzora>) размещена информация соответствующих обобщений с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

4) выдает предостережения о недопустимости нарушений обязательных

требований.

В истекшем году предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований не выдавались.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц, которая приводит к нарушениям законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

Целями профилактической работы являются:

1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами профилактической работы являются:

1) выявление и анализ причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

2) повышение прозрачности контрольной (надзорной) деятельности;

3) рост уровня правовой грамотности контролируемых лиц в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

## **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Департамент может проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

В Департаменте подразделением, ответственным за реализацию профилактических мероприятий, является комитет охраны животного мира, регулирования и использования охотничьих ресурсов (далее – комитет охоты).

### **Информирование**

Должностными лицами, уполномоченными на информирование, являются:

1) начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы;

2) заместитель начальника Департамента-председатель комитета охоты, являющийся заместителем главного государственного инспектора Томской области по охране природы;

3) государственные гражданские служащие Департамента категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление

полномочий по контролю (надзору), являющиеся старшими государственными инспекторами Томской области по охране природы и государственными инспекторами Томской области по охране природы;

4) иные должностные лица, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по государственному надзору.

Информирование об осуществлении государственного надзора осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://dor.tomsk.gov.ru>, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Департамент обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии свой официальный сайт в сети «Интернет». Общее информирование осуществляется по мере необходимости.

### Обобщение правоприменительной практики

Должностным лицом, уполномоченным за реализацию обобщения правоприменительной практики, является начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы.

Доклад о правоприменительной практике готовится не реже одного раза в год, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением руководителя Департамента и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

### Объявление предостережения

Должностными лицами, уполномоченными на объявление предостережений, являются:

1) начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы;

2) заместитель начальника Департамента-председатель комитета охоты, являющийся заместителем главного государственного инспектора Томской области по охране природы;

3) иные должностные лица, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по государственному надзору.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

## Консультирование

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление консультирования, являются:

1) начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы;

2) заместитель начальника Департамента-председатель комитета охоты, являющийся заместителем главного государственного инспектора Томской области по охране природы;

3) государственные гражданские служащие Департамента категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по контролю (надзору), являющиеся старшими государственными инспекторами Томской области по охране природы и государственными инспекторами Томской области по охране природы;

4) иные должностные лица, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по государственному надзору.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1. Разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора.

2. Разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора.

3. Порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов.

Учет консультаций осуществляется путем внесения сведений о них в журнал учета консультаций (на бумажном носителе либо в электронном виде), должностными лицами, уполномоченными на осуществление консультирования.

В журнале учета консультаций указываются следующие сведения:

1. Дата консультирования.

2. Фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) обратившегося.

3. Номер телефона, адрес электронной почты обратившегося (при наличии).

4. Тема обращения.

5. Ответственное лицо за консультирование.

## Профилактический визит

Должностными лицами, уполномоченными на проведение профилактического визита, являются:

1) начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы;

2) заместитель начальника Департамента-председатель комитета охоты, являющийся заместителем главного государственного инспектора Томской области по охране природы;

3) государственные гражданские служащие Департамента категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление

полномочий по контролю (надзору), являющиеся старшими государственными инспекторами Томской области по охране природы и государственными инспекторами Томской области по охране природы;

4) иные должностные лица, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по государственному надзору.

Профилактический визит проводится ежеквартально.

Профилактический визит проводится инспектором в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательные профилактические визиты проводятся должностными лицами Департамента в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов надзора, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

В ходе профилактического визита может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска. Должностные лица Департамента, уполномоченные на проведение государственного надзора, предлагают проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания не позднее, чем в течение одного года с момента ее начала. Профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Департамента незамедлительно направляет информацию об этом начальнику (заместителю начальника) Департамента, которые являются уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Учет профилактических визитов осуществляется путем внесения сведений о них в журнал учета профилактических визитов (на бумажном носителе либо в электронном виде), должностными лицами, уполномоченными на осуществление консультаций.

В журнале учета профилактических визитов указываются следующие сведения:

1. Дата проведения профилактического визита.

2. Контролируемое лицо.
3. Адрес контролируемого лица, объекта контроля.
4. Информация о выявлении случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
5. Ответственное лицо, осуществляющее профилактический визит.

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

К показателям результативности и эффективности профилактической деятельности Департамента относятся следующие:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Доля исполненных предостережений, %	70%
2.	Доля контролируемых лиц в отношении которых проведены профилактические визиты, %	10%
3.	Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием, %	90%
4.	Актуальность информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», %	90%